

LURRALDE ANTOLAMENDUA ETA ERRONKA BERRIAK

IKUSPUNTU JURIDIKOTIK

Natxo Cubero (EHUko Administrazio Zuzenbidearen irakaslea)

LABURPENA

Lurralde antolamendua da lur zoruen erabilerak eta mugak zehazteko modua edo baliabidea. Horretarako, Administrazioak baliabideak sortzen ditu, eta kasu gehienetan arauak izaten dira. Planak eta programen bidez herritarrek bete behar dituzten obligazioak ezartzen dira. Hala ere, badaude beste tresna juridiko batzuk lurralde antolamendua osatzen dutenak. Kontuan hartu behar da lurralde antolamenduak lurzoru mota ezberdinak ukitzen dituela, eta horietan beste administrazio batzuek eta, hortaz, beste arau batzuek esku hartzen dute. Adibidez, kostaldea arautzeko eskumena Euskal Autonomia Erkidegoari ez ezik, Estatuari ere dagokio. Gainera, kasu horretan Espainiako Konstituzioak berak eskumen eskusiboa eman dio Estatuari .

Lurralde antolamendua burutzerako orduan, esparru ezberdinen araubideari so egin behar diogu, lurzoruen erabilerak ere finkatzen dituelako. Autonomia Erkidegoek onartzen dituzten planek aurreikuspen horiek errespetatu behar dituzte. Lurralde Antolamendua ingurugiroari eta ekonomiari lotutako alorrekin interakzio hutsean dago. Ikuspuntu juridiko eta politikotik Administrazioak lotura horiek kontuan hartu behar ditu, beste botere eta agintaritzekiko elkarlana burutuz. Lehenik, lurralde antolamenduari dagokion eskumenak aztertuko ditugu, adieraziz zein administrazioek egikari dezakeen, eta bigarrenik, modu orokorrean azalduko dira nolako eragina izaten duten esparru ezberdinek ekonomia alorrean zein ingurugiro alorrean .

Bestalde, aurkezpenean hiru gai ezberdinei aurre egin behar diegu. Lehenik, aztertu behar da zein maila duten planek eta lurralde antolamenduaren arauak. Haien onartzeko prozeduran zehaztu behar da zein administrazioek parte hartzen duten eta zein heinetan herritarrok parte har dezakegun. Gai honetan ezin dugu ahaztu administrazioek elkarlana burutu behar dutela, eta zio politikoak direla eta, erabaki koherenteak lortzea ez dela erraza. Beraz, koordinazioa eta parte hartzeko baliabideak ez dira nahikoak planaren legitimotasun osoa erdiesteko. Teorikoa baino, arazo praktikoa da, zio ezberdinen menpe egoten delako .

Planak onartzeko prozeduretan eta beraiek sortzen duten ondorioetan hainbat interes agertzen dira. Ekonomia alorrean jarduten duten elkarteek, industria sindikatuek kasu, eta ingurugiroan lan egiten dutenek lurralde antolamenduaren eredu ezberdinen

alde adieraz dezakete.Lurralde antolamenduak aurre egiten dion arazo eta erronka nagusia hauxe da:talde horien artean akordioak erdietsi .

Azkenik,ingurumenaren eragina nabaria da.Ikuspuntu juridikotik,esparru horri dagokion araubideak lurralde antolamenduaren planifikazioari muga zehatzak ezartzen dizkio.Hori gertatzen da,gehienbat,Europar Batasunak esparru horri dagozkion arauak onartzen dituenean.Hark 2000 natura sarea sortu zuen,babestu beharreko eremuak mugatuz.Hauxe da lurralde antolamenduak bete behar duen eskakizun garrantzitsuena:hazkunde ekonomikoa,lur zoruaren okupazioa,eta espezieen arriskua bateragarri egin .

BIBLIOGRAFIA

AGOUES MENDIZÁBAL, C., El Régimen Jurídico de la Planificación Territorial: Conflictos Competenciales y Aspectos Jurídicos, IVAP, Oñate, 2008.

ÁVILA ORIVE, J.L., La Ordenación del Territorio en el País Vasco: Análisis, Ejercicio y Delimitación Competencial, Cívitas/IVAP, Madrid, 1993.

BARRAGÁN MUÑOZ, J. M., Medio Ambiente y Desarrollo en las Áreas Litorales: Introducción a la Planificación y Gestión Integradas, Universidad de Cádiz, 2003.

GARCÍA URETA, A., "El control integrado de la contaminación", VVAA, Estudios de Derecho Ambiental Europeo, 2005, 157-223 orr.

LASAGABASTER HERRARTE, I., GARCÍA URETA, A. eta LAZCANO BROTONS, I., Derecho Ambiental. Parte General, 2ª edic., Lete, Pamplona, 2007.

LASAGABASTER HERRARTE, I. eta LAZCANO BROTONS, I., Régimen Jurídico de la Ordenación del Territorio de Euskal Herria, IVAP, Oñati, 1999.

MEDIAVILLA CABO, J.V., El Régimen Jurídico de los Planes de Ordenación de los Recursos Naturales, Montecorvo, Madrid, 2002.

RAZQUIN LIZARRAGA, J.A. eta RUIZ DE APODACA ESPINOSA, A., Información, Participación y Justicia en materia de Medio Ambiente, Thomson, Aranzadi, 2007.

SANTAMARÍA ARINAS, R., "Residuos", LASAGABASTER y otros, Derecho Ambiental, Parte Especial, IVAP, Oñate, 2007.

TOLOSA TRIBIÑO, C., El Uso del Suelo: Planeamiento Urbanístico e Intervención Administrativa, Pamplona, 2006.